

TESIS

**PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DI TINGKAT
KEPOLISIAN DAERAH D.I YOGYAKARTA
TERHADAP ANAK YANG BERKONFLIK
DENGAN HUKUM**



**BONI SATRIO SIMARMATA
NPM. 155202329/PS/MIH**

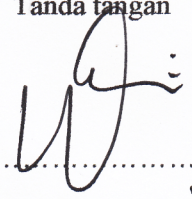
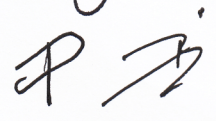
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2016**



UNIVERSITAS ATMA JAYAYOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : BONI SATRIO SIMARMATA
Nomor Mahasiswa : 155202329/PS/MIH
Konsentrasi : Litigasi
Judul Tesis : **PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DI
TINGKAT KEPOLISIAN DAERAH D.I
YOGYAKARTA TERHADAP ANAK YANG
BERKONFLIK DENGAN HUKUM**

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda tangan
Dr. G. Widiartana, SH., M.Hum.	14/12 ¹⁶	
Prof. Dr. Paulinus Soge, Drs., SH., M.Hum.	13/12 - 2016	



UNIVERSITAS ATMA JAYAYOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : BONI SATRIO SIMARMATA
Nomor Mahasiswa : 155202329/PS/MIH
Konsentrasi : Litigasi
Judul Tesis : **PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DI
TINGKAT KEPOLISIAN DAERAH D.I
YOGYAKARTA TERHADAP ANAK YANG
BERKONFLIK DENGAN HUKUM**

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada Tanggal.....

Dewan Penguji	Nama	Tanggal	Tanda Tangan
1. Ketua	Dr. G. Widiartana, SH., M.Hum	14/12 '16	
2. Sekretaris	Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge, SH., M.Hum	13/12 - 2016	
3. Anggota	Dr. Anny Retnowati, SH., M.Hum	13/12 - 2016	



Ketua Program Studi

Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum

MOTTO :

Lukas 1:38

**“Sesungguhnya Aku Ini Adalah Hamba Tuhan, Jadilah Padaku
Menurut Perkataan-Mu Itu”.**



“Lebih Baik Menjadi Juragan Semut Dari Pada Menjadi Anak Buah Gajah”

L. Simarmata

**“Kepolisian Bukan Satu-Satunya Jalan Untuk Menuju Kesuksesan, Seburuk
Apapun Kamu Tetap Anak Bapa Mama Dan Adik-Ku Tersayang”**

Sulastri Simarmata

KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terima kasih saya panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria yang selalu memberi saya kekuatan, harapan dan jalan dalam berkarya dan memuliakan Tuhan dari apa yang saya bisa dan juga untuk berkat yang melimpah atas penyertaan dalam menyelesaikan tugas dan kewajiban saya untuk menulis Tesis yang berjudul “Penerapan *Restorative Justice* Di Tingkat Kepolisian Daerah D.I Yogyakarta Terhadap Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum”.

Proses dalam penulisan Tesis ini juga tidak lepas dari bantuan, dukungan serta bimbingan berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini saya juga ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada :

1. Ayah-ku L. Simarmata dan Mamak-ku B. Sinaga yang memberikan kesempatan untuk saya bisa bangkit dari jurang yang paling dalam dan tiada henti memberi Semangat, Cinta serta Doa untuk saya hingga hari ini; Kaka-ku Sulastri Simamata dan Abang Ipar-ku Elyas Sarmento Limbong, Abang-ku Lesly Fernando Simarmata dan Kaka-ku Dina Roulina Simarmata yang selama ini mendorong dan menyemangati saya untuk terus berdiri tegak menerima masa lalu dan menghadapi kenyataan hidup dengan Iklas.
2. Ibu Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum. selaku Kaprodi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;

3. Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum. dan Prof. Dr. Paulinus Soge, Drs., SH., M.Hum. yang dengan sabar dan selalu ada untuk membantu dan membimbing saya dalam melakukan penulisan Tesis ini;
4. Hasian ku Ayu Cahyani Sirait, S.H., M.H yang selalu setia dan sabar menemani dan menyemangati saya untuk mengerjakan Tesis serta membantu saya dalam pemulihan pergumulan batin masa lalu dan meyakinkan saya untuk tetap mempunyai Harapan.
5. Keluarga besar Bandung Karate Club Pengda D.I Yogyakarta.
6. Serta instansi Kepolisian Negara Republik Indonesia yang dulu pernah ada di dalam kehidupan saya.

Yogyakarta, 17 Oktober 2016



Boni Satrio Simarmata

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertandatangan di bawah ini;

Nama : Boni Satrio Simarmata
Nomor Mahasiswa : 155202329/PS/MIH
Konsentrasi : Litigasi
Judul Tesis : Penerapan *Restorative Justice* Di Tingkat Kepolisian Daerah D.I Yogyakarta Terhadap Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum.

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum atau Tesis ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum atau Tesis ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 17 Oktober 2016

Yang menyatakan



Boni Satrio Simarmata

DAFTAR ISI

Judul	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan	iii
Motto	iv
Kata Pengantar	v
Pernyataan Keaslian	vii
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel.....	x
Daftar Lampiran	xii
Abstract	xiii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
E. Keaslian Penelitian	13
F. Sistematika Penelitian.....	18

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Pustaka	
1. Tinjauan Umum Tentang Penerapan Restorative Justice.....	20
2. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak.....	28
a. Pengertian Pidana dan Tindak Pidana.....	28
b. Sistem Pemidanaan Anak.....	32
c. Tujuan Pemidanaan.....	37
d. Pengertian Anak.....	43

e. Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum.....	48
f. Hak dan Kewajiban Anak.....	52
3. Tinjauan Umum Tentang Kepolisian.....	55
B. Landasan Teori.....	68
1. Teori Tujuan Pidanaan.....	68
2. Teori <i>Restorative Justice</i>	70
C. Batasan Konsep.....	77
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	79
B. Pendekatan.....	79
C. Sumber Data.....	80
D. Teknik Pengumpulan Data.....	82
E. Analisis Data.....	83
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Penerapan <i>Restorative Justice</i> di Tingkat Kepolisian Daerah D.I Yogyakarta Terhadap Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum.....	85
B. Pertimbangan Kepolisian Daerah D.I Yogyakarta Dalam Menerapkan <i>Restorative Justice</i> Terhadap Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum.....	108
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	157
B. Saran.....	161
Daftar Pustaka	171
Lampiran-lampiran	

DAFTAR TABEL

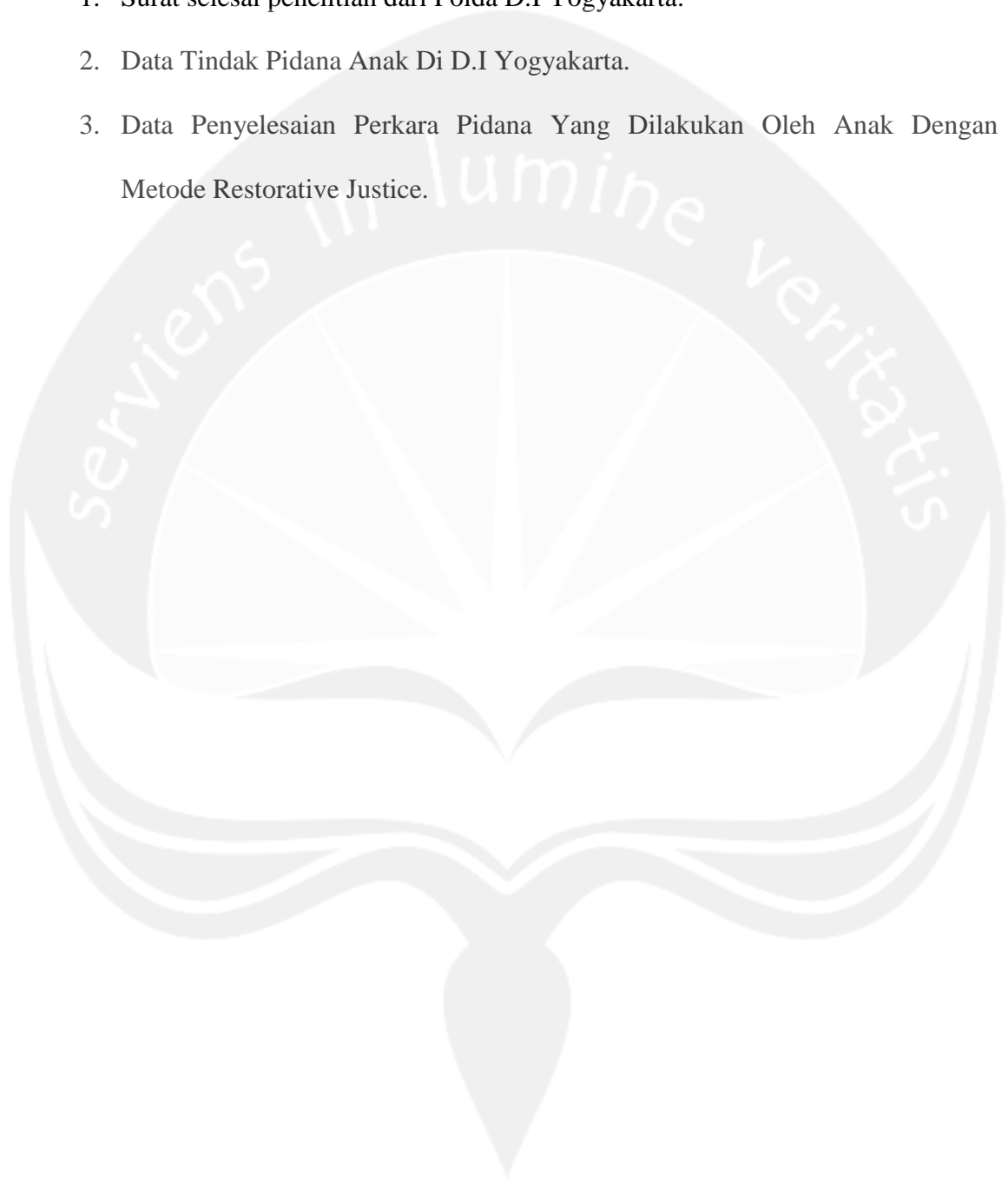
1. Alur Laporan Perkara Pidana Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum.....	97
2. Jumlah Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak di D.I Yogyakarta.....	112
3. Grafik Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak di D.I Yogyakarta.....	113
4. Siklus Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak di D.I Yogyakarta Tahun 2014 s.d 2015.....	116
5. Jenis-Jenis Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak di D.I Yogyakarta.....	117
6. Persentasi Jenis-Jenis Tindak Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak di D.I Yogyakarta.....	119
7. Kasus Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum di Gunung Kidul.....	120
8. Kasus Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum di Kulon Progo.....	122
9. Kasus Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum di Sleman.....	124
10. Kasus Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum di Kota Yogyakarta.....	125
11. Kasus Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum di Bantul.....	126
12. Aktivitas Pendukung Pertumbuhan Perkembangan Anak.....	134
13. Penyelesaian dengan Restorative Justice di Gunung Kidul.....	148
14. Penyelesaian dengan Restorative Justice di Kulon Progo.....	149
15. Penyelesaian dengan Restorative Justice di Sleman.....	150
16. Penyelesaian dengan Restorative Justice di Kota Yogyakarta.....	150

17. Penyelesaian dengan Restorative Justice di Bantul.....	151
18. Presentasi Tiga Tahun Terakhir Penyelesaian Dengan Restorative Justice di D.I Yogyakarta.....	152



Daftar Lampiran

1. Surat selesai penelitian dari Polda D.I Yogyakarta.
2. Data Tindak Pidana Anak Di D.I Yogyakarta.
3. Data Penyelesaian Perkara Pidana Yang Dilakukan Oleh Anak Dengan Metode Restorative Justice.



ABSTRAK

Tesis ini bertujuan untuk meneliti penerapan *Restorative Justice* di tingkat kepolisian daerah D.I Yogyakarta terhadap anak yang berkonflik dengan hukum. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian hukum empiris. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan kasus dan pendekatan sosiologi hukum. Sumber data yang digunakan adalah sumber data primer dan data sekunder. Data sekunder yang digunakan dalam penelitian ini berasal dari bahan hukum primer yaitu peraturan perundang-undangan dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara kepada narasumber dan studi kepustakaan. Analisis data dilakukan dengan menggunakan metode pendekatan kualitatif. Berdasarkan hasil penelitian, penerapan *Restorative Justice* di tingkat kepolisian daerah D.I Yogyakarta terhadap anak yang berkonflik dengan hukum yaitu kepolisian terlebih dahulu mempertemukan keluarga pelaku dan korban. Kepolisian memberikan penawaran kepada para pihak untuk menyelesaikan permasalahan dengan mediasi, kepolisian mewajibkan pelaku didampingi oleh Bapas (Balai Pemasyarakatan), korban didampingi oleh Pekerja Sosial (Peksos). Pertimbangan kepolisian daerah D.I Yogyakarta dalam menerapkan *Restorative Justice* terhadap anak yang berkonflik dengan hukum adalah melihat umur si anak, melihat adanya itikat baik dari pihak, melihat apakah adanya kesepakatan, menimbang perkara, dan mempertimbangkan hasil penelitian yang dilakukan oleh bapas dan peksos.

Kata Kunci: Penerapan, *Restorative Justice*, Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum, Kepolisian.

ABSTRACT

This thesis aimed to examine the application of Restorative Justice at the level of the regional police D.I Yogyakarta to children in conflict with the law. The method used is empirical legal research. The approach used in this study are case-based approach and sociology of law. The sources of data used are the primary data and secondary data. Secondary data used in this study came from the primary legal materials that is legislation and Secondary legal materials. Data collected by interview to the informant and literature study. Data obtained from this research was analyzed using a qualitative approach. Based on the research results, the application of Restorative Justice at the level of the regional police D.I Yogyakarta to children in conflict with the law that the police must first bring together families of perpetrators and victims. Police offers to the parties to resolve the problem with mediation, Police would require the perpetrator accompanied by Bapas (Balai Pemasyarakatan), the victim was accompanied by Peksos (Pekerja Sosial). Consideration of the regional police D.I Yogyakarta in implementing restorative justice against children in conflict with the law are seeing the age of the child, see the goodwill of the parties, see if their deal, considering the case, and consider the results of research conducted by Bapas and social worker.

Keywords: *Implementation, Restorative Justice, Children In Conflict With The Law, The Police.*
